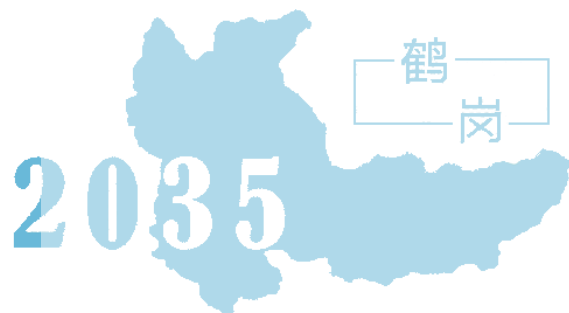


# 2021-2035

## 鹤岗市国土空间总体规划

•公众征求意见稿•



鹤岗市自然资源局  
2023年2月

# 前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

## **面向2035年**

规划立足新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局，提升全市国土空间开发保护利用水平，统筹各类资源与要素配置，建立开发保护制度，努力打造新时代生态文明建设的典范城市。

我们希望，未来的鹤岗，开窗闻鸟鸣、踱步嗅花香。

我们希望，未来的鹤岗，机场、高铁、高速公路、港口等交通设施四通八达。

我们希望，未来的鹤岗，文化、教育、体育、医疗、养老等公共服务设施一应俱全。

我们希望，未来的鹤岗，自然环境山清水秀，产业发展生机勃勃，羁旅归乡，人民安居乐业。



# 目 录

## 01 规划总则

- 1.1 城市概况
- 1.2 指导思想
- 1.3 规划原则
- 1.4 规划范围和期限

## 02 沿边引领 建设对俄沿边典范城市

- 2.1 目标愿景
- 2.2 发展目标

## 03 美丽鹤岗 构建国土空间新格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 国土空间开发保护战略
- 3.3 国土空间开发保护格局
- 3.4 统筹划定三条控制线

## 04 疏落有致 营造优质高效的农业空间

- 4.1 构建现代化农业空间格局
- 4.2 落实耕地和永久基本农田保护任务
- 4.3 全面推进乡村振兴

## 05 生态示范 维护山青水秀的生态空间

- 5.1 构建全市生态安全格局
- 5.2 建立自然保护地体系
- 5.3 加强自然资源保护与利用

## 06 集约高效 建设高品质城镇发展空间

- 6.1 完善城镇空间格局
- 6.2 优化产业经济空间格局
- 6.3 促进旅游产业发展
- 6.4 推进资源型城市转型

## 07 基础支撑 打造安全韧性城市

- 7.1 构建多层次的现代化综合交通体系
- 7.2 完善多层次的城乡公共服务体系
- 7.3 构建绿色安全的基础设施网络
- 7.4 健全坚韧稳固的城市安全体系

## 08 风貌塑造 彰显城市文化资源魅力

- 8.1 强化历史文化保护传承与展示
- 8.2 塑造特色城乡风貌

## 09 品质宜居 塑造健康宜居城市

- 9.1 锚定空间布局结构
- 9.2 梳理蓝绿开敞空间
- 9.3 建立优质共享的公共服务设施

## 10 实施保障 提高城市治理水平

- 10.1 健全完善国土空间规划体系
- 10.2 实行重点项目分类用地保障
- 10.3 加强规划全周期动态实施监管





# 规划总则

- 1.1 城市概况
- 1.2 指导思想
- 1.3 规划原则
- 1.4 规划范围和期限

# 01



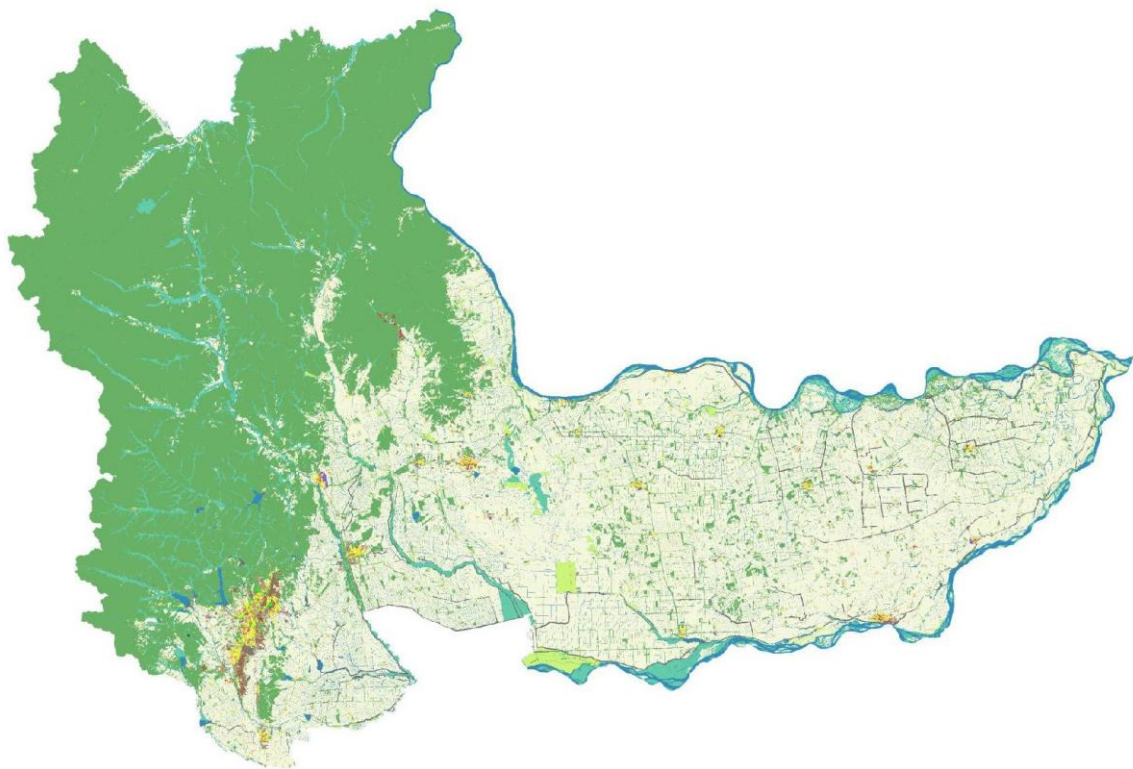
## 1.1 城市概况

鹤岗市位于黑龙江省东北部，北临黑龙江、南连松花江、西靠小兴安岭、东拥三江平原，处在“江臂岭怀”合拢的金三角地带。

国土面积：**1.47万**平方公里

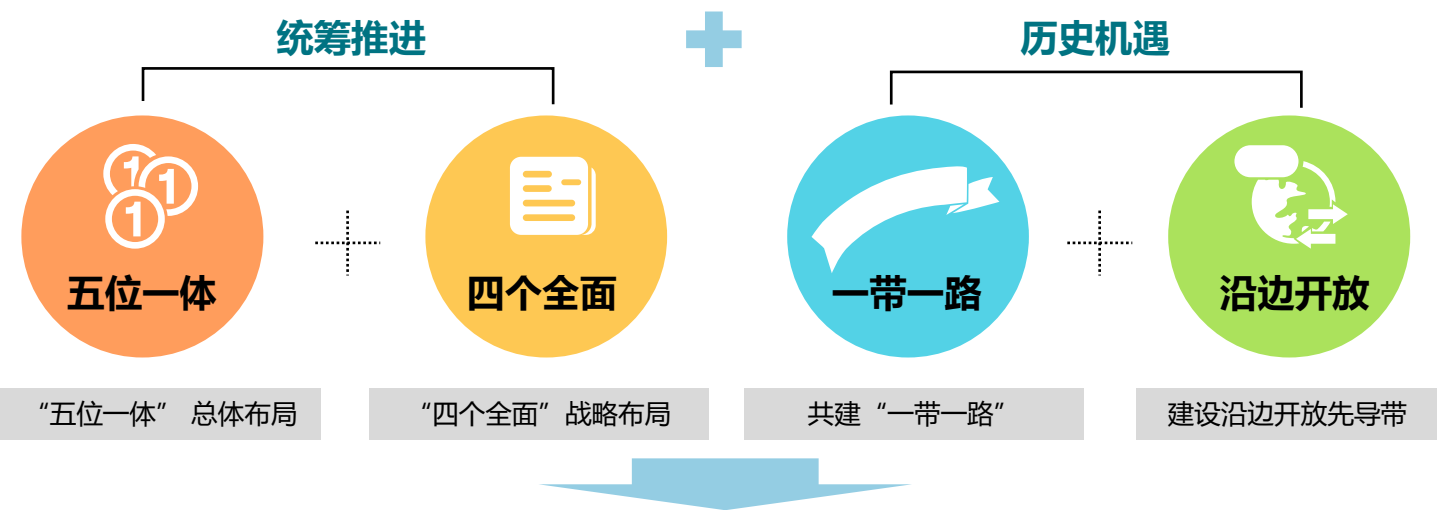
市辖行政区划：**6** 区（向阳区、工农区、南山区、兴安区、东山区、兴山区）、**2** 个边境县（萝北县、绥滨县）

七普常住人口：**89.1** 万人



## 1.2 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，落实“一带一路”、沿边开放先导带建设等重大战略，着力将鹤岗建设为国家重要的战略性能源基地、黑龙江东北部中心城市之一以及东北边疆生态旅游目的地，成功实现华丽转身。



谋划全域国土空间开发保护格局，统筹全域资源空间配置，践行新理念、开创新局面，助力城市快速转型发展。





1.3 规划原则

人民优先  
协调发展



紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，引领高质量发展。构建科学合理的城镇化建设、农业发展和生态安全格局。

传承文化  
彰显特色



坚持底线思维，强化底线约束，确保生态、国土和粮食安全，坚持保护优先、推动绿色循环的低碳发展。

一张蓝图  
协同实施



坚持以人民为中心，将广大人民对美好生活向往作为规划的出发点和着力点。

战略引领  
全域统筹



注重文明传承、文化延续，处理好城乡建设和历史文化遗产保护利用的关系。

底线思维  
绿色发展



坚持“多规合一”统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图。



## 1.4 规划范围及期限

### ■ 规划范围

**市域：**鹤岗市行政辖区，包括向阳区、工农区、南山区、兴安区、东山区、兴山区6区，萝北县和绥滨县，总面积为**1.47万平方公里**。

### ■ 规划期限

规划期限为**2021-2035年**，近期至**2025年**，远景展望至**2050年**。







# 沿边引领

## 建设对俄沿边典范城市

2.1 目标愿景

2.2 发展目标

02



## 2.1 目标愿景

### ■ 城市愿景：

坚持绿色先行，低碳发展，统筹经济高质高效发展与生态高标准修复，打造成中俄边境高影响力的开放之都、绿色能源之城和生态宜居之地。

### ■ 城市性质：

国家重要的战略性能源基地



黑龙江东北部中心城市之一



东北边疆生态旅游目的地



2.2 发展目标

建

**建设全省生态文明建设的示范标杆**  
构建山水林田湖草城和谐共生,实现生态空间高水平保护

创

**创建资源型城市产业转型示范城**  
加速实现多元化发展,积极培育新兴产业

育

**培育北方现代农业与城乡融合示范区**  
推动高标准实施乡村振兴

造

**打造中俄边界特色康养旅游度假胜地**  
利用丰富的自然资源打造旅游样板

营

**营造山水交融生态和谐宜居城**  
结合城市特点统筹安排服务设施和基础设施,营造品质生活

争

**争建具有较强竞争力的省域东北部中心城市**  
充分利用城市的地理区位和资源等优势,打造具有较强影响力的城市







# 美丽鹤岗

## 构建国土空间新格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 国土空间开发保护战略
- 3.3 国土空间开发保护格局
- 3.4 统筹划定三条控制线

03

### 3.1 区域协同发展

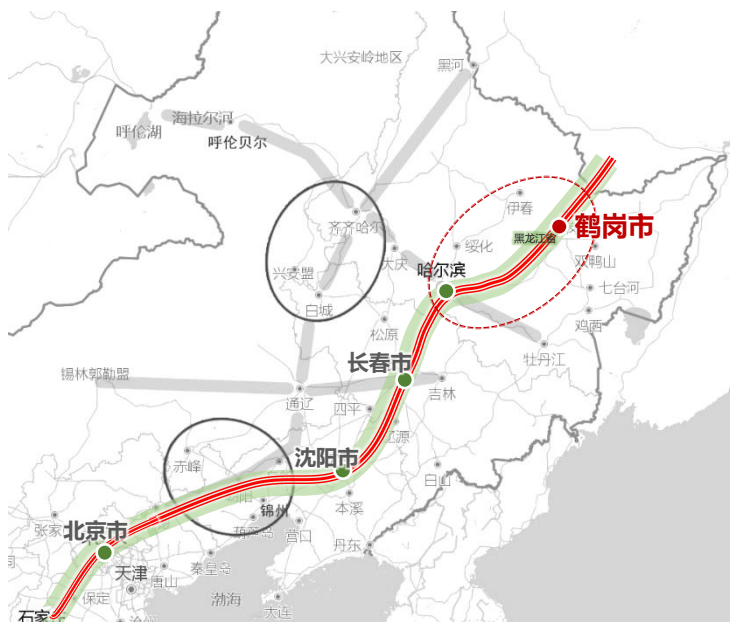
积极融入国内国际双循环发展战略，加快完善城乡空间治理，构建多圈层、立体化的区域协调发展新格局。

- 1.充分发挥高铁同城化效应，加强鹤岗与黑龙江省东部城镇群区域协调合作，共建东部城镇群两小时经济圈。
- 2.充分发挥互联网电商发展机遇，持续提升生态化、慢生活、休闲边城的城市影响力，打造鹤岗与东部沿海地区合作共享新平台。
- 3.充分发挥中俄边境口岸的地缘优势，积极融入中蒙俄经济走廊发展，促进鹤岗与周边国家及地区的国际贸易合作。

#### 加强区域交通联系，构建城市经济辐射圈，促进区域城市交流与合作

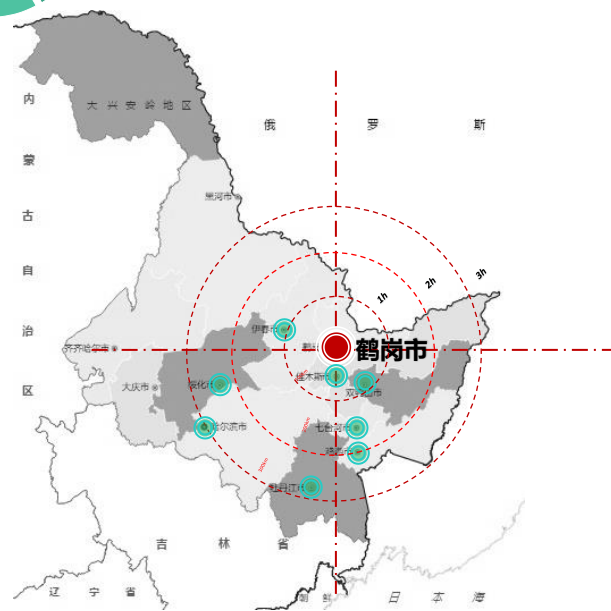
##### 加强区域交通联系

构建公路、铁路、空运、水运立体交通体系



##### 构建城市经济辐射圈

以鹤岗为中心打造城市经济





## 3.2 国土空间开发保护战略



### 〔乡村振兴战略〕

合理划分农业功能区，注重粮食安全，推进乡村地区一二三产业融合发展，实现乡村振兴。



### 〔生态优先战略〕

严守生态保护红线，维护区域生态安全，保障经济社会高质量发展。



### 〔集约发展战略〕

坚持节约集约用地理念，统筹存量与增量、协同地上与地下空间。



### 〔产业升级战略〕

聚焦六个产业主攻方向，推动产业升级转换，赋予产业发展新动能。



### 〔开放促流战略〕

用足对俄口岸区位优势，多层次发展外向经济。



### 〔品质提升战略〕

完善城市基础设施和公共服务设施，建设宜居宜业宜游的高品质城市。

### 3.3 国土空间开发保护格局

**国土空间开发保护格局：一屏辐射、两江环抱；一核引领、两心同筑；三带链接、三区共融**

界定生态安全格局，框定城乡融合发展区，协调优化生态、农业、城镇空间布局，至2035年，构建“一核两副、三带三区”的国土空间开发保护格局，支撑城市永续发展。





### 3.4 统筹划定三条控制线

**优先划定**  
**永久基本**  
**农田**

**永久基本农田：**为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

**优化完善**  
**生态保护**  
**红线**

**生态保护红线：**在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

**科学划定**  
**城镇开发**  
**边界**

**城镇开发边界：**在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。





## 疏落有致

### 营造优质高效的农业空间

- 4.1 构建现代化农业空间格局
- 4.2 落实耕地和永久基本农田保护任务
- 4.3 全面推进乡村振兴

04



4.1 构建现代化农业空间格局

依托现代化农业生产条件，打造 林下特色产品区、特色农牧产品优势区、生态渔业示范区、粮食种植发展区、都市农业发展区；以鹤岗市各大农场、大型乡村、沿江养殖水域作为核心，构建百里特色农业示范带、百里玉米现代农业示范带、百里水稻现代农业示范带、生态水产养殖示范带。



农业空间格局图

## 4.2 落实耕地和永久基本农田保护任务

### 采取硬措施切实保护耕地与永久基本农田

- 1 划定永久基本农田保护红线，落实耕地保护任务。
- 2 严格永久基本农田规划调整，确保布局稳定。
- 3 规范永久基本农田补划，确保农田质量不降低。
- 4 严格耕地用途管制，防止耕地非农化、非粮化。
- 5 全力以赴推进建设性保护，大力建设高标准农田。
- 6 多手段实时动态监测，严格执法监管和问责。





### 4.3 全面推进乡村振兴

#### ■ 构建“五类”村庄发展格局

“五类”：集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、边境巩固类、搬迁撤并类。

#### ■ 促进城乡统筹发展

积极推动乡村基础设施建设，打造“城乡片区——乡村社区”两级生活圈，实现跨区域服务资源统筹。

#### 产业兴旺

产业兴——优化农业产业及产品结构、充分激发农业发展内生动力，实现产业兴旺。

#### 生态宜居

环境宜——坚持人与自然和谐共生，扎实推进美丽宜居乡村建设。

#### 乡风文明

乡风好——完善公共文化服务体系，保护利用传统文化，重塑文化生态。

#### 治理有效

治理强——打造充满活力、和谐有序的乡村氛围。

#### 生活富裕

村民富——增加居民收入水平，完善公共服务体系，提升居民生活幸福感。





# 生态示范

## 维护山青水秀的生态空间

- 5.1 构建全市生态安全格局
- 5.2 建立自然保护地体系
- 5.3 加强自然资源保护与利用

05



5.1 构建全市生态安全格局

构建“一屏、两带、三区、多廊”的生态安全格局。以西侧的小兴安岭余脉及丰富的森林资源作为生态屏障，以黑龙江生态带、松花江生态带作为沿江生态带，以森林生态区、平原湿地生态区、两江生物多样性生态区作为三区，以协调优化生态、农业、城镇空间布局，以廊道、水道、绿道生态网络等线性要素为载体、串联自然保护区等斑块，形成多廊道网络体系，将生态文明、绿色发展理念融入规划全过程。

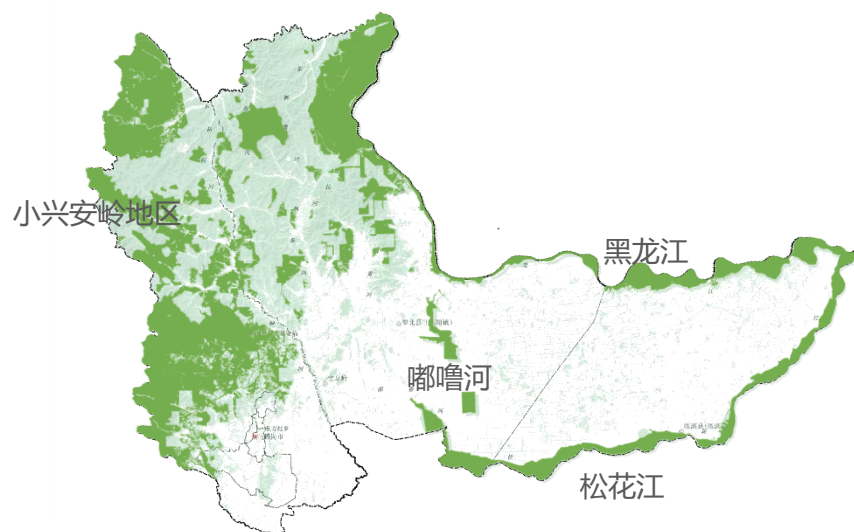


市域生态格局图

## 5.2 建立自然保护地体系

### 优化完善生态保护红线

**生态** 生态保护红线主要分布在小兴安岭以及黑龙江、松花江、嘟噜河等地区。



### 构建自然保护地体系

**建** 立以自然保护区为主体的自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，维护国家生态安全。





### 5.3 加强自然资源保护与利用

#### 水资源保护和利用

加强水资源刚性约束，优化区域水资源调配，推进水资源节约、集约利用。

#### 湿地资源保护和利用

开展湿地生态保护，发挥湿地生态调蓄功能。

#### 森林资源保护和利用

提升森林水源涵养作用，完善城市防护林建设，改善生态环境。

#### 矿产资源保护和利用

实行矿产资源勘查、开采分区管理，科学划定限制开采区和禁止开采区。

#### 能源供需平衡和碳排放减量

坚持开发与节约并举、节能与降耗并重原则，优化产业结构和能源结构，创建多元化能源供应体系，确保能源供应安全。



## 集约高效

### 建设高品质城镇发展空间

- 6.1 完善城镇空间格局
- 6.2 优化产业经济空间格局
- 6.3 促进旅游产业发展
- 6.4 推进资源型城市转型

06



## 6.1 完善城镇空间格局

规划形成“一主三翼六支点，一带联动三集群”的城镇空间格局。



### 一主

鹤岗市中心城区，即包括老城区、南部组团以及河西组团。

### 三翼

具有重要支撑的宝泉岭、萝北县（凤翔镇）、绥滨县（绥滨镇）。

### 六支点

云山、名山、鹤北（鹤北林业局）、忠仁、绥东、新华，作为全市空间结构中重要的支点。

### 一带

连接鹤岗市中心城区、宝泉岭、鹤北镇、凤翔镇、名山镇以及绥滨镇，通过产业联系与城镇空间拓展，形成一条城镇连绵带。

### 三集群

指的是环中心城镇群、萝北城镇群、绥滨城镇群。

## 6.2 优化产业经济空间格局

构建“一核、两轴、双区、多点”的产业空间格局。以“中俄边界特色康养旅游度假胜地”、“资源型城市产业转型示范城”、“北方现代农业与城乡融合示范区”、“生态和谐宜居城”建设为目标，打造产业集聚度高、企业首位度高，辐射带动能力强的省域东北部中心城市。

### 一核心

全域经济发展的**极核**，是市域行政、商贸、交通及产业发展的中心地带。

### 两轴带

包括**中部产业发展轴**和**旅游产业发展轴**，前者依托G201和G332发展，后者依托“醉美公路”G331建设。

### 双片区

包括**主导产业发展区**、**现代农业发展区**。

### 多节点

为市域内重点产业园区。





### 6.3 促进旅游产业发展

旅游产业空间结构：双核引擎，三廊联通，两翼齐飞。

- 双核引擎：**围绕名山镇构建鹤岗北部旅游服务核心，展开“醉美331”龙江自驾旅游联动发展廊，向西连接龙江三峡国家5A级旅游景区，向东连接月牙湖景区、奥力米古城等；围绕鹤岗中心城区打造鹤岗城区文旅消费与服务集聚核心，重点发展生态休闲康养、工矿文化研学等。
- 三廊联通：**“醉美331”龙江自驾旅游联动发展廊；“佳-鹤-伊”三城旅游联动发展廊；国道332旅游产业发展廊。
- 两翼齐飞：**西部森林康养与山地运动旅游发展翼、东部生态湿地与乡村田园旅游发展翼。



旅游产业空间结构规划图

## 6.4 推进资源型城市转型

### 高效能创新

改善创新环境；产业转型升级；推动石墨新材料产业基地建设。

### 高品质农业

发展绿色食品加工；加强绿色农业建设；实施品牌战略。

### 高标准绿色

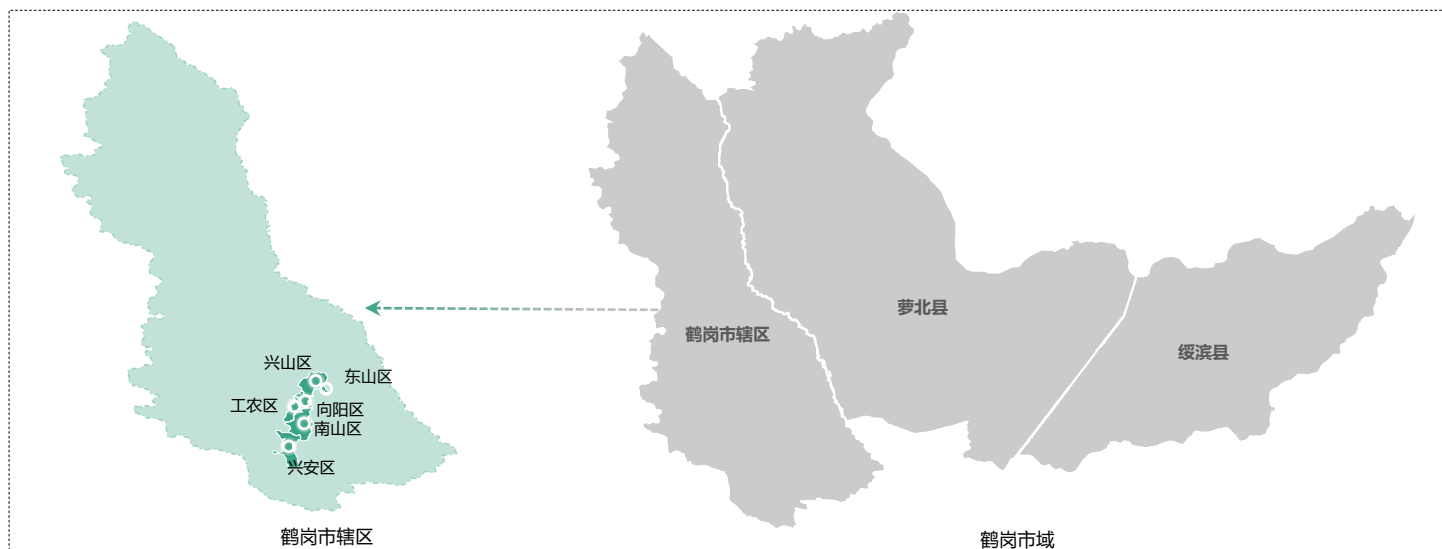
推进生态保护与修复；加快发展新型清洁能源；打造新能源产业链。

### 高质量协调

统筹城乡协调，积极融入黑龙江东部城市群。

### 高水平开放

加强培育新型对外贸易主体；加强及深化对俄全方位合作。



#### 向阳区

打造新型工业先导区  
生物经济示范区  
特色文化示范区  
创业安居首选区

#### 工农区

消费升级新高地  
绿色食品产业先进区  
医药产业引领区  
科技产业创新区  
文化产业示范中心

#### 南山区

工业强区  
繁荣富强城区  
生态宜居城区  
平安和谐城区

#### 兴安区

煤化工及下游产业  
石墨精深加工产业  
新型建材产业  
文化旅游产业  
外贸物流产业

#### 东山区

矿产资源开采加工  
绿色食品加工  
生物发酵循环经济

#### 兴山区

新能源产业  
文化旅游产业  
互联网+新经济产业  
绿色生态产业

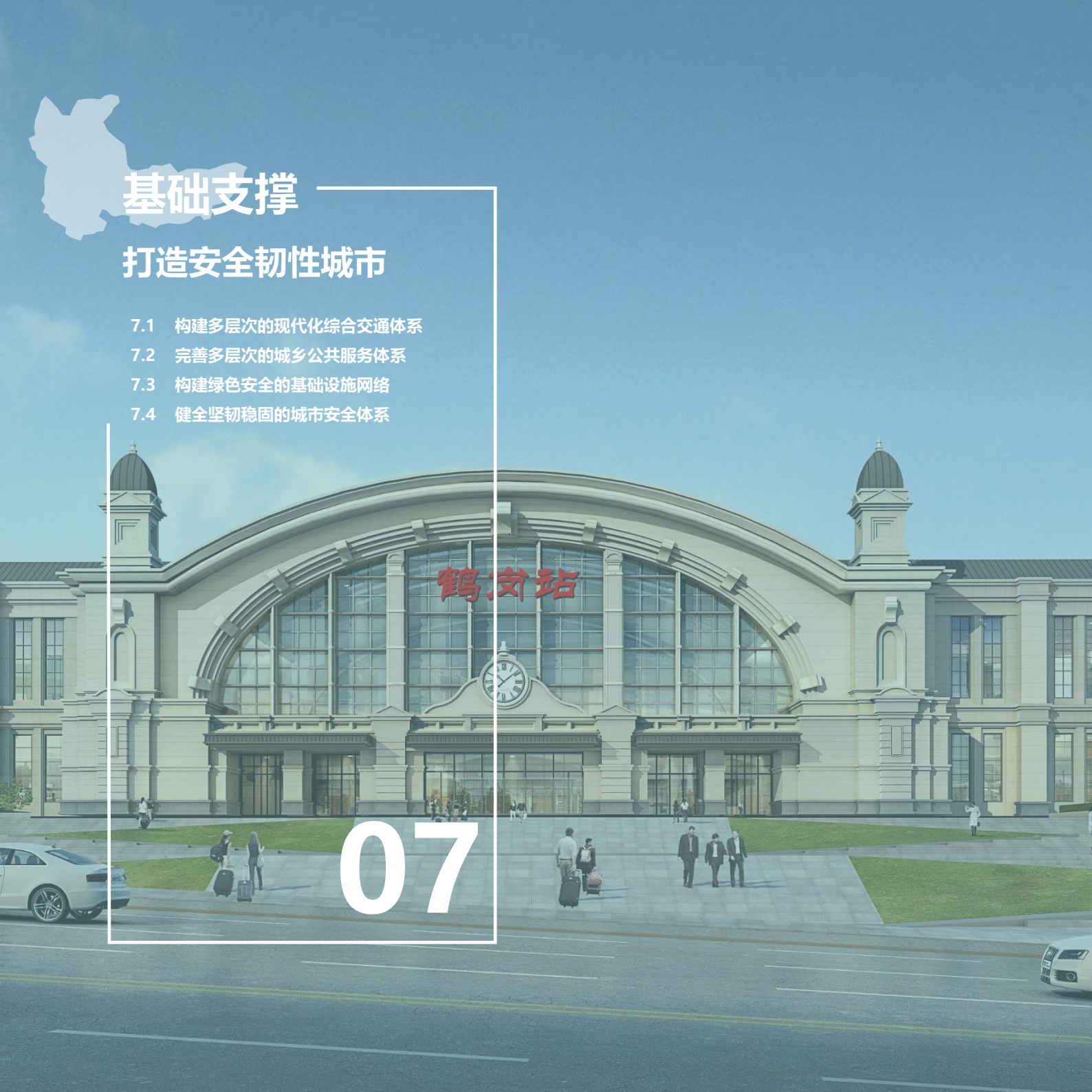




# 基础支撑

## 打造安全韧性城市

- 7.1 构建多层次的现代化综合交通体系
- 7.2 完善多层次的城乡公共服务体系
- 7.3 构建绿色安全的基础设施网络
- 7.4 健全坚韧稳固的城市安全体系



07



# 7.1 构建多层次的现代化综合交通体系

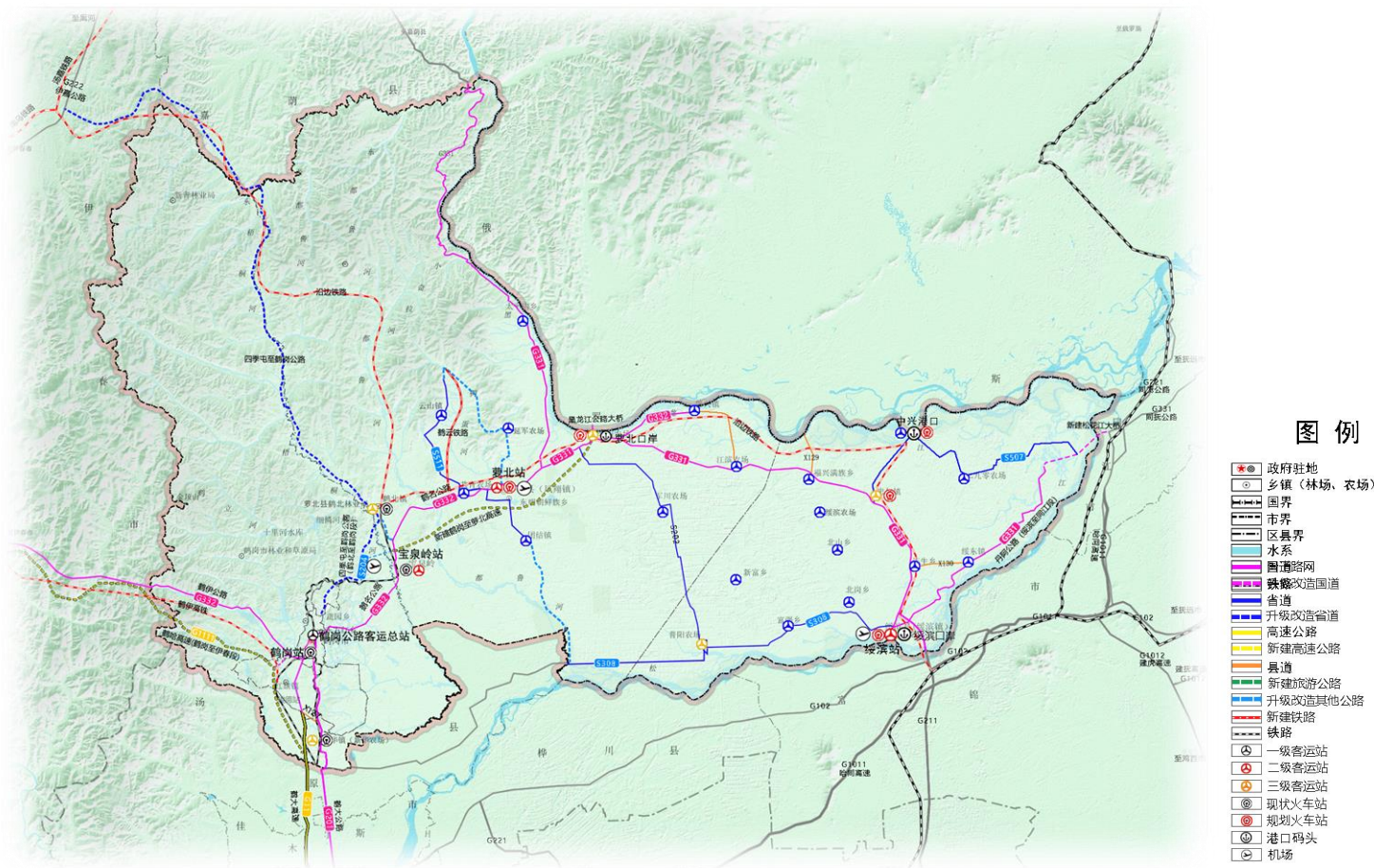
以国家及区域交通发展构架为基础，实现**内畅外达**；形成**国内国际联通、网络布局完善、枢纽衔接高效、城乡一体化发展**的现代化高质量综合立体交通网体系。

**公路** 完善公路网络体系

**航空** 建立航空航运体系

**铁路** 延伸铁路网络体系

**港口** 优化港口水运体系



市域综合交通规划图



## 7.2 完善多层次的城乡公共服务体系

规划建立“**市级—县区级—乡镇级—村级**”四级层次，覆盖城乡、功能完善的综合公共服务体系。

规划目标：**坚持全面覆盖、坚持共建共享、鼓励公共服务设施功能兼容和复合利用。**



### 7.3 构建绿色安全的基础设施网络

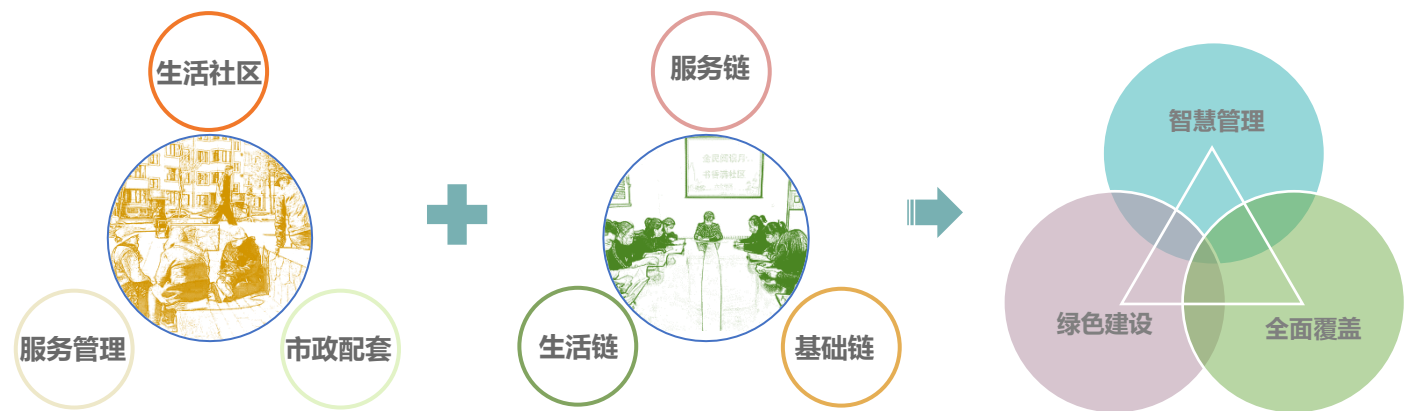
#### 基础设施配套：体系完善

完善供水、排水、供电、燃气等市政配套设施，为健康生活做保障。



#### 基础设施配套：全面覆盖

建设智慧、绿色，全覆盖的市政设施体系。





## 7.4 健全坚韧稳固的城市安全体系

### 城市更安全、更韧性



#### 防洪排涝

构建“水安全保证可靠、运行调度高效”的防洪排涝管控体系。



#### 城市消防

危险品的生产、储存单位要逐步从中心城区迁出，构建综合立体全覆盖的城市消防设施体系。



#### 抗震减灾

强化地震监测预警、地震灾害预防和地震灾害救援三大体系建设，抗御地震能力达到国内先进水平。



#### 城市人防

工程密度与人口密度成正比，在人口密度较高的地区，相应增加人防工程的数量，以利于就近隐蔽。



#### 应急体系

构建综合性、全方位、系统化、现代化的应急救援体系，完善应急指挥系统、应急通道、应急避难场所、生命线工程体系。



# 风貌塑造

## 彰显城市文化资源魅力

- 8.1 强化历史文化保护传承与展示
- 8.2 塑造特色城乡风貌



# 08



# 8.1 强化历史文化保护传承与展示

## 历史文化保护体系

可以分为三个层次

- 1. **文保单位**——国家级文保单位2处，省级文保单位12处。
- 2. **历史建筑**——鹤岗市中心城区共有8处历史建筑。
- 3. **历史环境要素保护**。



- 非物质文化遗产**
- 1. **省级三项**——陈崇敬评书、龙江酒传统酿制技艺、朝鲜族尤茨游戏。
  - 2. **市级一项**——石淑珍祖传剪纸技艺。



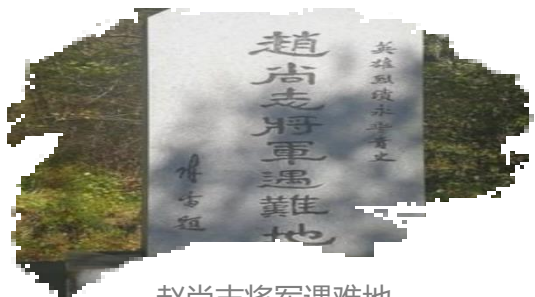
- 加强历史文化保护**
- 1. 加强**文物保护单位和历史建筑**保护。
  - 2. **科学划定**各级历史遗存的**保护范围**和**建设控制地带**。



- 加强非物质文化遗产传承**
- 加强地域语言、建筑、民俗、节庆、文学、音乐、工艺等**非物质文化遗产名录项目**的**抢救保护与传承**。



奥里米古城



赵尚志将军遇难地



龙江酒传统酿制技艺



兴山飞机房



## 突出高价值文化遗产资源的梳理和保护，

## 构建“四区三带两江画卷”的特色城乡风貌体系

**四区：**都市文化展示区；生态文化展示区；兵团文化、知青文化展示区；辽金文化展示区。

**三带：**乡土风情展示带；梧桐河自然风情展示带；嘟噜河自然风情展示带。



市域特色空间规划图





# 品质宜居

## 塑造健康宜居城市

- 9.1 锚定空间布局结构
- 9.2 梳理蓝绿开敞空间
- 9.3 建立优质共享的公共服务设施



09

# 9.1 锚定空间布局结构

优化中心城区空间布局，形成“双核驱动、双轴交汇、四区协同”的空间结构。

## 双核驱动

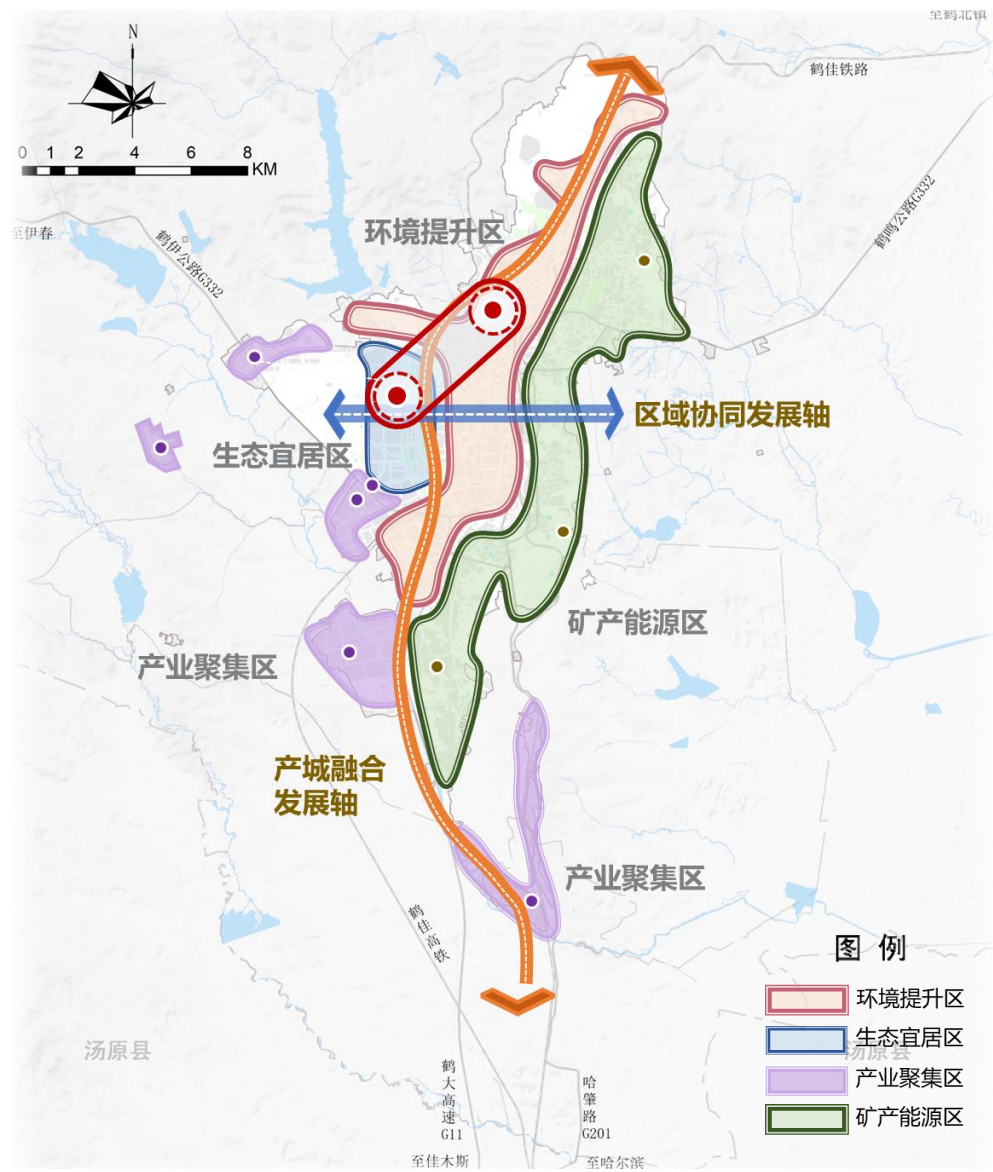
规划形成**新街基综合服务中心**和**西部公共服务中心**两个市级中心，形成双核驱动，辐射全市域。

## 双轴交汇

产城融合发展轴  
区域协同发展轴

## 四区协同

环境提升区  
生态宜居区  
产业聚集区  
矿产能源区



中心城区空间结构图



## 9.2 梳理蓝绿开敞空间

**总体目标：**塑造以自然为基底、以水系为纽带、以绿道为脉络、以人文为特质、以街区为基础的人与环境和谐统一的城市绿地网络。

**梳理中心城区蓝绿空间：**规划形成“三轴、三廊、两心、多点”的蓝绿空间网络格局。

### 三轴

大鹤立河景观轴带  
小鹤立河景观轴带  
石头河景观轴带

### 三廊

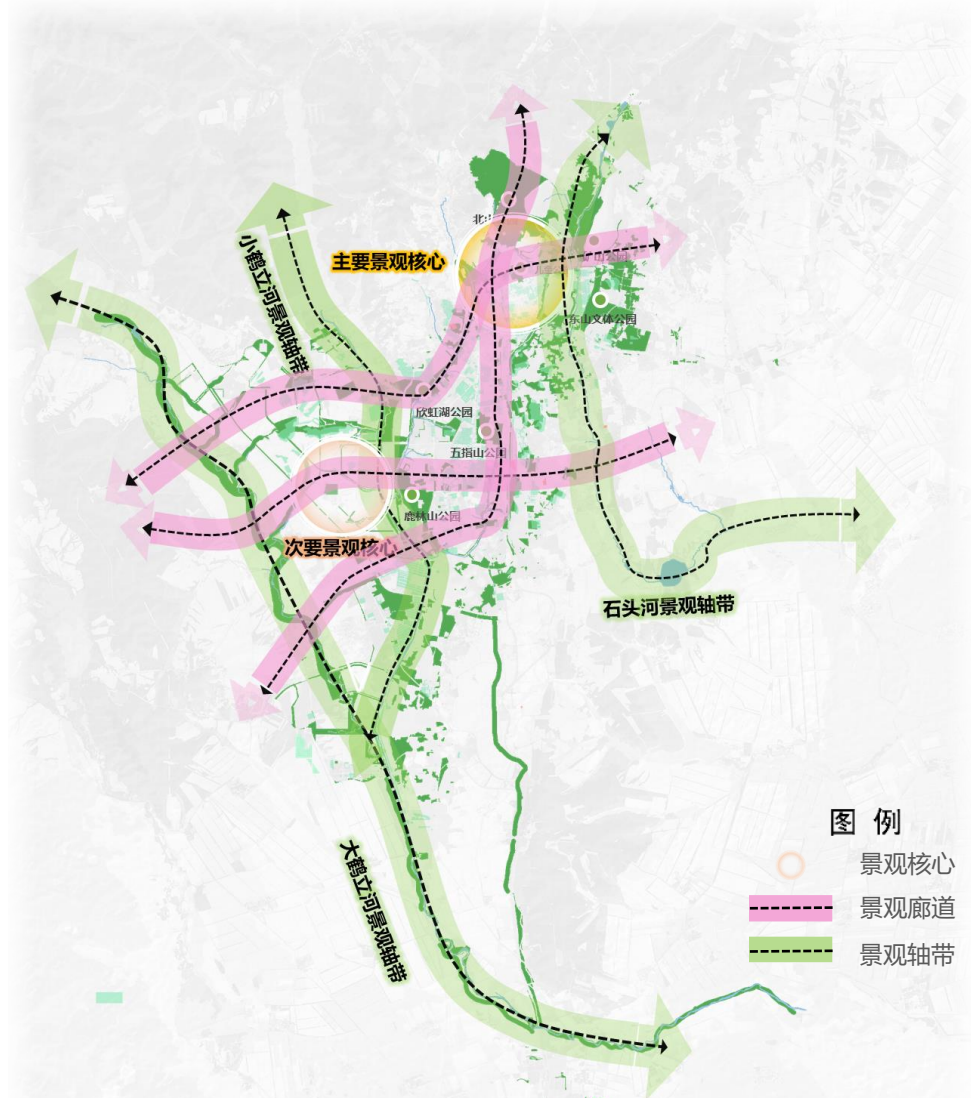
沿城市主要道路以及串联城市内部公园绿地形成三条绿化廊道。

### 两心

由北山公园联系儿童公园等构成**主要景观核心**。  
由麓林山、人民广场构成**次要景观核心**。

### 多点

欣虹湖公园  
五指山公园  
天水湖公园  
龙腾公园  
.....



中心城区绿地系统图

### 9.3 建立优质共享的公共服务设施

1

#### 建设宜居适度的生活空间

坚持以人为本、人地和谐。坚持显山露水、因地制宜。坚持节约集约、绿色低碳。

2

#### 打造优质便民的生活圈

构建5分钟、10分钟、15分钟生活圈，就近满足居住、就业、交通、教育、文化、医疗、休闲等需求。

3

#### 建立健全住房保障和居住体系

健全多元住房供给结构，完善市场、保障两个体系，改善市民居住生活条件。

### 完善15分钟生活圈公共服务建设

五分钟生活圈

十分钟生活圈

十五分钟生活圈







# 实施保障

## 提高城市治理水平

- 10.1 健全完善国土空间规划体系
- 10.2 实行重点项目分类用地保障
- 10.3 加强规划全周期动态实施监管



# 10

## 实施保障

### 10.1 健全完善国土空间规划体系

建立“市-县(区)-乡(镇)”三级规划管控体系，落实指标和控制线传导，加强相关专项规划与国土空间规划“一张图”衔接。

### 10.2 实行重点项目分类用地保障

建立重点项目清单，依据项目类型，严格用途管制，强化重点项目用地保障。

### 10.3 加强规划全周期动态实施监管

基于“一张图”实施监督信息系统，为城市体检评估和规划全生命周期管理奠定基础，全面提升空间治理体系和治理能力的现代化水平。



# 魅力鹤岗

此稿为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。



热忱期待社会各界的积极参与，欢迎您来提出宝贵意见建议。

邮箱地址：[hsgtkjgh@163.com](mailto:hsgtkjgh@163.com)

公众征求意见稿部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请通过反馈邮箱与我们联系。

未取得版权人授权，谢绝改变、分发、发布或使用本公众征求意见稿中的图文资料。