

**鹤岗市南山区国民经济和社会
发展第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**
(草案)

二零二一年一月

目 录

第一章 建设美丽新南山 开启发展新征程	1
第一节 “十三五”时期取得新成就	1
第二节 “十四五”指导思想	5
第三节 “十四五”发展原则	6
第四节 “十四五”发展目标	7
第五节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标	9
第二章 创建现代工业城区 打造产业聚集体系	10
第一节 发展资源优势产业	10
第二节 推动全产业链优化升级	11
第三节 促进现代服务业发展	13
第四节 提升产业园区承载能力	14
第三章 强化创新驱动发展战略 提升区域科技优势	15
第一节 提升科技创新能力	15
第二节 推动科技成果转化	16
第三节 建立人才保障机制	16
第四节 持续强化“双创”建设	17
第四章 激发市场主体活力 畅通经济发展血脉	18
第一节 打造一流营商环境	18
第二节 加大招商引资力度	19
第三节 推动企业提质增效	20
第四节 激发非公有制经济活力	22
第五节 激发企业创新活力	23
第五章 优化国土空间布局 推进生态文明建设	23
第一节 全力发展区域经济	24
第二节 加强城区数字化精细化管理	24
第三节 强化城区基础建设和管理	25
第四节 加快形成绿色发展方式	26
第五节 持续打好污染防治攻坚战	26
第六节 提升生态环境质量	27

第六章 繁荣社会各项事业 全面提升民生福祉..... - 28 -

第一节 提高民生社会保障水平.....- 28 -

第二节 完善劳动就业服务体系.....- 30 -

第三节 推进“健康南山”建设.....- 31 -

第四节 加快发展健康养老服务.....- 31 -

第五节 提升公共文化服务水平.....- 32 -

第六节 确保社会和谐稳定安全.....- 34 -

第七节 推动青年成长发展.....- 35 -

第七章 强化实施保障 确保规划目标任务落实..... - 36 -

第一节 坚持和加强党的全面领导.....- 36 -

第二节 推进全面从严治党.....- 37 -

第三节 健全规划制定和落实机制.....- 37 -

南山区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。科学制定和有效实施“十四五”规划，对抓住重要发展时机，促进全区经济社会全面协调可持续发展具有重要意义。本纲要根据国家、省、市要求，结合本区实际情况制定，是今后五年全区国民经济和社会发展的蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行发展职能的重要依据。

第一章 建设美丽新南山 开启发展新征程

第一节 “十三五”时期取得新成就

“十三五”时期在市委、市政府的正确领导下，南山区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话、重要批示精神，坚持贯彻新的发展理念和稳中求进的工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力以赴深化重点领域改革、推动百大项目、保障改善民生、加强城区建设，“十三五”规划主要目标基本完成，全面建成小康社会奋斗目标如期实现。

——**区域经济发展势头向好。**“十三五”时期，煤炭及相关行业在国家宏观调控下逐步回暖，多项主要经济指标平均增速呈现出稳中有进的发展势头。地区生产总值累计完成126亿元，年均增幅14.1%；全口径财政收入累计完成17.9亿元，年均增幅39.5%；社会消费品零售总额累计完成56.8亿元，年均增幅4.8%；城镇居民人均可支配收入年均增长1161元，年均增幅8.2%。

——**产业项目建设取得突破。**大力引进、培育新兴动能，促进产业结构优化，新建、续建重点产业项目41个。投资亿元以上项目14个，投资5000万元至1亿元项目10个，投资1000万至5000万元项目17个，总投资40.5亿元，这些项目以非煤项目为主，项目数量较“十二五”时期增长30%。为抓好重大包保责任落实和项目调度工作，制定了《南山区重点项目领导包保实施方案》，保证重大项目、重点工作事项在第一时间高效落实。

——**基础设施建设不断完善。**城区基础设施建设焕然一新，重点打造了南山景观带、体育公园、复兴桥等一批城市亮点工程和民心工程。总投资2400万元，路长3.8公里，占地15.4公顷的南山景观带形成了生机勃勃的城市公共敞开空间，提升了南山区人居环境质量。桥梁总长1082米的复兴桥是鹤岗市第一座立交桥，复兴桥的竣工通车，彻底解决了鹤岗市南山道口公路铁路平交的交通瓶颈，改善区域交通环境。体育公园建设稳步推进，已修建完成长度1186米，宽度5.5米，建设面积6523平方米的环形观光道。同时，

建设或协助相关部门建设了南山路、永昌路、南岗路、南红旗路东四道街等多条道路，使“三纵六横一立交”为主体的交通网络更加完善。

——**文化体制改革持续深化。**为扎实有效推进文化管理体制体制改革工作，加速推进改革任务的全面落实，“十三五”时期，南山区积极配合上级部门，全面抓实抓好意识形态，落实落靠工作责任，优化网络舆情监测和舆论引导机制，构建公共服务体系，推进文化惠民工程，深入融合文化、体育和旅游产业，认真高质量完成了改革各项任务。

——**生态文明建设不断加强。**“十三五”时期，将城区环境治理摆在前所未有的高度，城区品味逐步提升。全面实施拆违建绿、见缝插绿工程，投入1578余万元，城区环境治理投入增幅16.26%，建成城市森林广场、花园广场、口袋广场、绿荫停车场，新增绿化面积80万平方米。严格落实“河湖长制”，河道累计清淤6万延米、修复修整河堤护岸2125延米。加快创森提档升级，生态科普单位、森林企业、森林小区等一批新建惠民工程落地，栽植各类苗木29.2万株，“百年矿区”由“黑”变“绿”步伐持续加快。

——**民生保障水平稳步提升。**养老服务方面，确定居家养老服务试点社区，将社区办公用房部分设置居家养老功能室。服务管理上，成立了区、街道、社区三级管理服务网络和志愿者服务队伍，“十三五”时期，经常性举办志愿服务活动，为老年人提供全方位关心关爱。住房就业方面，累计完成城镇新增就业1.3万余人，失业人员再就业1万余人，

就业困难人员再就业 2375 人，棚户区改造征收房屋 12270 户，安置居民 12843 户；累计举办创业培训班 86 个班次、4771 人参加培训。社会保障方面，累计城镇居民基本医疗保险参保 20 万余人次，全区累计城镇居民养老保险参保、缴费共计 7900 余人，累计办理灵活就业社会保险补贴 4.9 万余人次，企业离退休人员生存指纹认证信息采集工作，平均每年认证 1.2 万余人。学前教育启动并实施了三年行动计划，毛入园率达到 81.5%，义务教育均衡发展顺利通过国家验收，教师队伍建设和有序推进，推行师德考核负面清单制度。

——疫情防控工作成效显著。疫情爆发后，区委常委会第一时间成立应对疫情工作领导小组，对疫情防控工作进行全面有效地安排部署。全区医务人员、公安干警、各级干部、志愿者等 1597 人，第一时间组成联防联控检查组对域内 3443 个市场主体开展一日三查，关停 400 余家九小场所，禁止一切聚集性就餐经营行为。用时三天，将区域内 932 栋楼房、270 个平房形成封闭空间 39 个，搭设封闭围栏 3464 延米，576 名工作人员全天候驻点值守 43 天，形成了联防联控、群防群治局面。围绕“内防扩散”工作核心，对来自疫区和确诊患者密切接触人员等重点人群采取煤矿安全专盯工作模式管理，累计管控密切接触者 87 人，居家隔离 8150 人，集中隔离 84 人，坚决做到了“外防输入守住门、内防反弹清家底”。经过不懈努力，我区疫情防控取得了“0”确诊，“0”疑似的喜人战果。

——党建领导工作全面巩固。始终坚持把党的政治建设

摆在首要位置，常态化制度化深入开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育。全面从严治党，整治“四风”，开展巡查工作，整顿机关作风，形成了风清气正、担当作为的良好政治生态。更加注重加强党的组织体系建设，不断增强区各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，切实把党员组织起来，把人才凝聚起来、把群众动员起来，坚决拥护党中央的核心领导地位，坚决贯彻省委、市委的重大决策部署，为南山区经济社会高质量发展提供了强大的政治保障。

第二节 “十四五”指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及省委十二届八次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话、重要批示精神，以“四大战略”和“五大产业”为引领，以提高发展质量和效益为中心，以加快转型发展为主线，以稳中求进为总基调，以创新和改革开放为动力，以保障和改善民生为根本出发点和落脚

点，主动适应经济发展新常态。坚持“调结构、优产业、上项目、促转型”发展思路不动摇。努力创建现代工业城区、安全发展城区、绿色生态城区、文化品质城区、幸福活力城区，走出一条质量更高、效益更好、结构更优的转型发展新路。

第三节 “十四五” 发展原则

——**坚持创新发展**。把科技创新作为加快经济转型的强大动力和重要支撑，建立科技创新体系，提高科技创新能力，促进科技成果转化，实现制度创新与科技创新的有机统一。

——**坚持协调发展**。把统筹兼顾作为加快转变经济发展方式的根本方法，促进经济社会发展相协调、区域发展相协调、速度质量效益相协调、人口资源环境相协调，努力实现重点领域相互促进，关键环节相互衔接。

——**坚持绿色发展**。坚持节约资源和保护生态环境的基本国策，走生态良好的文明发展道路。大力发展低碳经济、循环经济、生态经济，倡导绿色消费、促进绿色增长。强化生态保护、资源节约和节能减排，实现经济效益与社会效益、生态效益相统一。

——**坚持开放发展**。顺应新经济常态，坚持引进来和走出去，利用一切有利条件，调动各方积极性，全面推介南山，积极学习借鉴发达地区产业项目建设经验，特别是在谋划项目、产业链延伸等方面，寻找合作契机。

——**坚持共享发展**。把保障和改善民生作为加快转变经

济发展方式的根本出发点和落脚点，坚守底线，突出重点，更加注重社会建设，扩大公共服务，完善社会管理，促进公平正义，让人民群众共享改革发展成果。

第四节 “十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，突出发挥比较优势，着力厚植后发优势，扬长避短、扬长补短、扬长补短，发展潜力充分释放，质量效益显著提高，到2025年，高质量转型发展取得阶段性成果，“七个新成就”全面实现。

——**综合经济实力取得新成就。**到2025年，地区生产总值达到43.6亿元，年均增幅7%以上；固定资产投资达到6.8亿元，年均增幅8%以上；全口径财政收入达到6.5亿元，年均增幅5%以上；社会消费品零售总额达到17亿元，年均增幅7%以上；城镇居民人均可支配收入达到30318元，年均增幅7%以上。

——**产业结构调整取得新成就。**产业链现代化水平不断提升，经济竞争力、创新力、抗风险能力显著增强。工业强区建设迈出重要步伐，工业增加值占地区生产总值比重明显提高，新的均衡发展的产业格局基本形成。

——**现代产业体系建设取得新成就。**深度做好“三篇大文章”，全链条抓好“煤头化尾”，“百大项目”取得成果，优势产业集群壮大，先进制造业高质量发展，现代服务业提质扩容，现代产业体系基本形成。

——**创新驱动发展取得新成就。**创新驱动内生动力全面

激活，科技、教育、产业紧密融合的创新体系不断完善，重大科技创新平台加快建设，研究与试验发展经费投入强度大幅提高，科技创新能力显著提升，孵化培育一批科技型企业，竞争新优势加速形成。科技成果高质量就地转化，科技创新支撑引领高质量发展作用显著增强。成功打造“双创”升级版，建成“众创空间—孵化器—加速器”科技企业孵化体系，科技进步贡献率大幅提升。

——**社会文明程度提高取得新成就。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系更加健全，特色文化更加繁荣，人民精神文化生活更加丰富。现代文化产业体系不断完善，新兴文化业态加快发展，文化产业成为新的支柱产业。

——**民生福祉改善取得新成就。**全区贫困人口继续保持零发生。城镇居民收入继续稳步提高，中等收入群体比例明显提高，人民生活更为宽裕。基本公共服务均等化基本实现，就业、教育、医疗、居住、养老等公共服务体系更加健全。以人为核心的新型城镇化战略全面推进。改善学校办学条件，加强教师队伍建设，全面提高教育质量，实现区域内义务教育优质发展。

——**社会治理效能取得新成就。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理能力和现代化水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，重大突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安

全保障更加有力。

第五节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标

紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会战略安排，依据省市第十二次党代会和省市十二届八次全会及南山区委十一届六次全会描绘的宏伟蓝图，到二〇三五年，奋力走出建设现代化新南山的新路子，实现南山高质量转型发展，将我区打造成为“政治、经济、文化”中心，基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我区建设成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新南山。届时我区综合实力实现新跨越，自主创新能力和制造业竞争力大幅提升，经济总量和城乡居民收入迈上新台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，建成法治政府、法治社会、法治南山；新时代文化体系基本建成，文化产业加快发展，文化软实力显著增强，国民素质和社会文明程度达到新高度；努力打造生态文明示范区，生态环境更加优良；基本公共服务实现均等化，平安南山建设达到更高水平，人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，全区人民共同富裕迈出坚实步伐。

在全面承接国家和省、市二〇三五年远景目标的同时，始终坚持把高质量转型发展作为第一核心要务，聚焦资源型城区转型的迫切需求和居民的热切期盼，认真贯彻省、市、区确定的中长期发展战略，坚定不移的培育接续替代产业、提升科技创新能力、强化基础设施承载、改善生态人居环境、

增进民生福祉。到 2035 年，南山成功实现资源型城区高质量转型，总体分为三个阶段：

第一阶段，2021-2025 年，转型攻坚期：主要任务是围绕省、市确定的新突破和主攻方向，重点抓好经济社会发展，全力以赴完成“十四五”规划确定的目标任务。

第二阶段，2026-2030 年，转型拓进期：主要任务是围绕转型主攻方向，加速推动优势特色产业集聚，提升接续替代产业比重，完善重大基础设施承载，修复生态人居环境，提高人民生活质量。

第三阶段，2031-2035 年，转型决胜期：主要任务是全面构筑起支撑高质量转型的市场体系、产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系和民生保障体系。

第二章 创建现代工业城区 打造产业聚集体系

把产业结构优化升级作为区域转型发展的主线，加快发展“五大产业”，依靠科技进步和改革创新增强转型发展动力。加快新型工业化进程，努力实现工业结构整体优化、主导产业做大做强、整体规模快速扩张、核心竞争力大幅提升、综合实力明显加强。促进产业集聚和转型升级，构建优势互补、布局合理、协同配套、联动发展的现代工业城区。

第一节 发展资源优势产业

把煤炭资源深度转化作为南山转型发展的基础，依靠科技进步和改革创新，积极推动煤炭、煤化工和电力产业集约

化、规模化发展，全力做深做长煤炭精深加工业，提高产业竞争力。延长煤头化尾产业链，依托焦化及化产回收产品，重点推进针状焦、己二酸、乙醛肟等项目，全力推动征楠煤化工焦粒制气项目建设。同时加快征楠煤化工余热发电、30万吨煤焦油深加工、5万吨粗苯加氢精制和下游产业银鹤15万吨高档生活用纸等项目建设。依托现代煤化工升级示范工程建设，完善技术装备支撑体系，提升产业自主研发能力，带动煤焦化副产品加工产业链做大做强。

第二节 推动全产业链优化升级

打造石墨产业聚集区。发展石墨产业对于推动传统产业转型升级、引领战略新兴产业创新发展、培育区域经济发展新动能具有重要意义。依托资源优势、地缘优势，重点发展高端石墨产业，打造“资源+产能+新材料”一体化石墨产业链，重点开发高纯石墨、石墨烯、高档石墨密封类材料、电碳石墨，培育一批具有高科技含量的石墨下游产业链精深加工项目，创建一批能够代表鹤岗形象的石墨知名品牌。

专栏1 建设石墨重点项目安排

重点项目	建设期	总投资	主要内容
南山矿石墨高新产业园项目	2022-2024	5.5 亿元	利用南山矿工业广场、南山矿其他地面建筑物，规划建设石墨高新产业园，大力开发石墨高精尖产品，延伸深加工产业链条，转型发展石墨新材料能源。
继烨长达超级活性	2021-2023	2 亿元	占地面积 2 万平方米，分为四期建

炭项目			设。通过破碎筛分、炭化、活化和后处理四个阶段可年产活性炭 5 万吨。
年产 10 万吨高纯石墨项目	2021-2022	1.3 亿元	采用俄罗斯专家阿列克教授发明的高速冶金法来除去石墨精粉中的矿物质，结合公司自主研发的煤脱硫技术除去石墨中硫类杂质，可量产碳含量可大于 99.999% 的超高纯石墨产品。
烯拓石墨烯项目	2020-2022	0.45 亿元	项目主要建设 2 个生产车间，4 条生产线，可年产 5000 吨石墨烯应用产品。充分发挥鹤岗市石墨资源优势，提升石墨材料产业附加值，推动石墨产业发展。

创建绿色食品基地。借助“粮头食尾”“农头工尾”战略契机，依托水稻、玉米、大豆、畜产品，大力发展农产品项目，借助“两江一岭”布局，打造绿色食品加工基地，以优质、绿色、安全、放心的农副产品精深加工为主攻方向，着力延长产业链条，全力做精做深。培植绿色食品加工业，重点谋划骏丰工贸大豆深加工、上海匡为纳豆激酶等项目。推进稻米深加工项目，开发米蛋白、米糖浆、复合营养米、方便米饭等高端食品，延长产业链。积极谋划乳制品加工项目，以鹤岗市飞鹤乳制品为重点企业，打造具有生态优势的本地品牌，提升品质，提高经济效益，推动行业高质量发展。

打造精细化工产业园区。坚持产业链优化与产业发展相结合、产业发展与环境保护相结合、淘汰落后与技术升级相

结合、市场导向和技术驱动相结合的创新发展原则，择优发展有机硫、聚酯、聚苯等产业链，支持生产高端专用精细化工产品，推动精细化工产业园区建设，全面提高精细化工行业发展水平。

专栏 2 精细化工园区建设内容

由河北嘉伟生物科技有限公司投资建设，总投资 11.8 亿元，拟选址于鹤岗市煤电化工园区 B 区内，预计占地面积 35 公顷，主要建设办公厂房，专业设备等配套设施。公司团队与清华大学和南开大学进行技术开发合作，可年产 1500 吨 LC-7（螺虫乙酯）、10000 吨强力霉素、3000 吨 2PC 醇、3000 吨苯乙酸等精细化工医药、农药产品。

加快发展战略新兴产业。加速产业转型升级，使战略新兴产业成为推动经济社会持续健康发展的主导力量。重点发展战略性新兴产业集群，包括新一代电子信息产业集群、新能源产业集群、软件与信息服务产业集群、前沿新材料产业集群、数字创意产业集群。培育信息技术产业链，适应数字化、网络化和智能化发展趋势，全力推进 5G 网络应用推广和技术发展，切实发挥 5G 新型基础设施的规模效应和带动作用，支撑经济高质量发展。稳步发展青创电商直播平台项目，全力推进电子商务发展。加快新能源产业发展，利用沉陷区废弃地重点推进建风新能源 25 兆瓦风力发电一期工程和 65 兆瓦风力发电二期工程项目。

第三节 促进现代服务业发展

大力培育服务业新产业、新业态、新模式，加快构建现代服务业产业体系，支持传统服务行业转型升级。提质发展

现代物流产业，以粮食储运加工、农副产品冷链物流、电子商务等产业为支撑，构建产业转型升级和对俄商贸为主的现代物流体系，扩大物流服务规模，降低运营成本，提高物流效率和服务水平，使之成为我区支柱产业和新的经济增长点。加快发展文化旅游产业，将文化创意、设计服务与产业相融合，以水上健身中心、体育公园和冰雪文化体育馆项目为引领，持续推进文化旅游产业链向高端延伸。建设完善南山独特生态环境和娱乐设施齐全的五指山公园和四大公园（南离公园、龙兴公园、复兴公园和南泰公园），全面提高南山区文化产业综合竞争实力。加快养老产业发展，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养为重点”的综合养老服务体系，着力推进临终关怀、南翔医养康等项目，加快推广“医养结合”“康养结合”等养老服务新模式。

第四节 提升产业园区承载能力

聚焦产业园区目标所需的基础设施和公共服务，加强产业园区规范化、标准化、专业化建设，发挥生产要素和资本聚集作用，围绕项目能落地、企业能扎堆、要素能集聚、产业链能延伸，全面提升产业园区承载能力，促进产业园区向产业规模化、集约化、集群化方向发展。借助我市修编国土规划、调整城市整体规划，适时扩大园区土地增量。按照非煤产业发展要求，科学规划设置产业功能区，不断完善园区功能，打造工业承载地、企业聚集区，提升产业园区综竞争力，努力构筑经济增长新优势。

专栏 3 污水处理基础设施工程

名 称	主要内容
南山工业园区污水处理工程	近期日处理污水 2000 吨,远期日处理污水 5000 吨,深度处理间内新增高级氧化池,配套臭氧发生设备。

第三章 强化创新驱动发展战略 提升区域科技优势

第一节 提升科技创新能力

坚持创新引领发展。加快推进新一轮科技型企业三年行动计划，加大区级科技专项投入，实施科技重大专项。培育壮大创新主体，健全促进科技创新要素向企业集聚政策，使企业能够获得更多科技创新要素，增强企业自主创新能力和市场竞争力，争得国家、省、市更多政策及资金支持。到 2025 年，区级技术创新中心达到 2 个，国家高新技术企业达到 5 家，科技型企业达到 20 家。

加强创新产业集聚。针对创新产业集聚和创新支撑条件改善两方面进行提升。在创新产业集聚方面，根据区域创新产业与企业发展特色，强化企业自主创新主体地位，做大做强高新技术企业，坚持数量扩张与创新能力提升并重，把高新技术企业的数量优势转化为经济发展优势；同时培育引领型创新企业，推动企业研发机构全覆盖，优化科技企业创业孵化育成体系，形成具有优势竞争力的创新型企业群。

提升科研基础设施水平。以加强基础研究和源头创新、加快产业技术研发和成果转化为抓手，着力推动重大基础设施、高等院校和科研院所、实验室体系、新型研发机构、技

术创新中心、技术服务平台体系功能的载体建设。依托高校、院所和企业，健全检验检测平台，促进创新资源共享，满足我区经济发展活动的需要。统筹协调区域内的科技政策，积极争取省、市支持，结合东北振兴和产业衰退地区转型政策，重点研究科技资源开放共享、创新人才跨区域流动等政策措施，保障科研要素的自由流动。

第二节 推动科技成果转化

推动创新成果与产业需求有机衔接，以科学合理的利益分配格局为导向，加快科技成果转化为现实生产力。扩大企业创新决策话语权，畅通企业参与制定技术创新规划、计划、政策和标准的渠道，有效发挥市场对技术研发方向、路线选择和资源配置导向作用。参与建设互联互通的技术交易服务平台，加大购买科技成果的政策扶持，促进科技成果在我区转化落地。发挥高层次人才的纽带作用，积极与招引人才所在高校建立联系，尝试在科研成果转化上寻求合作。建立有效鼓励激励机制，培育和发展省级技术转移示范机构。搭建科技创新服务平台，为中小型科技企业提供成果对接、高企申报、政策咨询、科技培训等服务。

第三节 建立人才保障机制

把人才作为第一战略资源和核心竞争力，建立科学的创新人才管理机制，加快创新人才市场服务体系建设，建立统一的人才基础信息库，促进各类人才的互动合作。优化人才

培育、引进、激励、评价等机制，推进创新成果知识产权化。加大本土各类领军人才拔尖人才选拔培养的比例，结合实际制定人才培养计划。提高行政人才准入门槛，提升公务员及事业编制人员能力素质，从学历、工作经历、职称上进行规范。突出柔性人才引进，与工商联、工信局、企业建立联席会议制度，提高人才引进质量，探索实施企业人才享受事业编制待遇等优惠政策。把人才工作纳入预算，加大经费投入，设立人才开发专项资金和政府人才特殊津贴。加大高尖端人才服务保障力度，建设专家公寓或专家实验室，在资金、住房、配套服务等方面提供保障。

专栏 4 人才培养工程

1. 高层次创新创业人才引进培养工程：引进 20 名以上的高层次创新创业人才。到 2025 年全区研发人员总量达到 100 人以上，高层次创新型科技人才总量达到 200 人以上。

2. 企业家素质提升工程：至少培养 5 名战略企业家，10 名以上具有市场开拓能力的高级职业经理人，30 名以上企业高级经营管理人才。

3. 专业技术人才发展工程：加强对现代服务业、新兴产业和制造业领域的专业技术人才的培养、引进、知识更新和境外研修工作，到 2025 年，全区专业技术人才总量达到 1000 人，其中，高、中、初级专业技术人才比例为 3:4:3。

4. 高技能人才培养工程：建成重点产业需要的高技能人才培养基地，每年培养不少于 20 名技师和高级技师，30 名高级工。到 2025 年，高技能人才总量突破 500 人。

第四节 持续强化“双创”建设

全面落实国家、省、市关于支持科技创新政策，制定出台《关于实施创新驱动发展战略推动科技强区建设的意见》、

《支持科技创新若干政策》等政策，凝聚社会力量推动创新创业。加强电子商务市场主体培育，建设区域型特色化电商平台，支持企业利用互联网开展电子商务业务，拓展销售渠道。鼓励引导煤矿业主再次创业，对形成资本积累、有创业前景的给予政策扶持和要素服务。到 2025 年，打造 2 个在全省有较大影响力的孵化器示范平台，入孵企业累计达到 50 户，电商交易额突破 5 亿元。

第四章 激发市场主体活力 畅通经济发展血脉

激发市场主体创新发展活力，从根本上解决长期制约企业发展的顽疾，让市场主体活力迸发，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为南山高质量转型提供支撑。

第一节 打造一流营商环境

坚持以市场化、法治化、国际化原则，复制推广先进地市经验；严格落实市场准入负面清单和公平竞争审查制度。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，大力应用“互联网+监管”，从“严进宽管”向“宽进严管”转变。以公众需求为导向，持续转变职能，加快建设人民满意的服务型政府。积极推进资源要素市场化高效配置，进一步为市场主体降低成本、减轻负担，激发市场主体活力和社会创造力，提升整体竞争力，不断增强市场主体的获得感和满意度。

第二节 加大招商引资力度

创新招商模式，突出招商重点。强化产业链招商，找准招商有力杠杆和借力点，利用多方资源，借龙头企业之力，发挥龙头企业的引领和示范作用；优化创新招商，推进以商招商，充分调动发挥广大企业、布商、商会的力量，创造与大专院校、科研院所、风投、中介等机构的合作机会，主动对接投资机构、基金公司，拓宽招商渠道，做好以商引商、精准招商文章；深化开放招商，充分利用各种媒介，全方位搞好宣传发动，最大限度激发全民招商热情，持续推进“招商攻坚年”活动，进一步明确目标、落实责任、完善措施、真抓实干。通过市场多元化招商方式，积极引进社会资本和战略投资者，力争引进一个、带动一片，以点带面，进一步提升全区产业层次，增强发展后劲。

优化投资环境，做好服务保障。强化项目统筹管理，提升项目服务水平，根据客商投资领域和开发项目实行“一企一策”，做好招商项目全生命周期服务保障。结合区情发挥资源、区位、产业优势，认真践行“亲商、重商、爱商、护商”理念，全心全意打造一流投资环境，促进区域经济持续健康发展。以建设南山主城区为中心主线，努力引进集商务、购物、文化、娱乐为一体的城区商业综合体，加强品牌聚集，做实商圈经济。建立招商引资的推进机制、责任体系，实行招商与绩效挂钩的考核奖励机制，把“园区+招商”“目标+考核”落到实处。

第三节 推动企业提质增效

培育壮大骨干企业，加速实现转型发展。将黑龙江东方金泽有限公司、鹤岗市检顺洗煤有限公司和鹤岗市征楠煤化工有限公司列入十亿级企业成长计划，提升企业竞争力、创新力、抗风险能力。牢牢把握“五转一变”（“思想转型”是前提，“体制转型”是基础，“产业转型”是重点，“动能转型”是关键，“作风转型”是保障，城市由“黑”向“绿”转变是目标），全力推动产煤区高质量转型发展，培育接续替代产业。鹤岗市征楠煤化工有限公司作为我区重点骨干企业，正在建设的15万吨高档生活用纸项目，通过水资源重复利用实现循环经济，填补地区高档生活用纸空白；谋划建设的针状焦、焦粒制气和箱板纸等下游产业项目，可形成两条相对完整的产业链，为打造“煤头化尾”基地和造纸集散地奠定坚实基础。

专栏5 南山区十亿级企业成长计划

重点通过抓好现有企业巩固、培育企业提升、新增企业发展“三个一批”路径，优化存量、引进增量、壮大总量，打造一批“十亿级”龙头企业。将黑龙江东方金泽有限公司、鹤岗市检顺洗煤有限公司和鹤岗市征楠煤化工有限公司列入南山区十亿级企业成长计划，提升企业竞争力、创新力、抗风险能力。到“十四五”期末，预期十亿级以上工业企业增加值占规上工业增加值比例达70%。

加快煤矿提能改造，释放煤炭优质产能。力争将巨达、金皓、弘达和隆源4处煤矿产能升级改造至30万吨/年。推进煤矿机械化、标准化、信息化和智能化“四化”建设，实现“井下工厂化、地面花园化”建设目标，加快建成智能矿

山。

聚焦培育新兴产业，积蓄发展新动能。围绕构建现代产业体系，积极培育壮大智能制造、新能源、新材料等新兴产业，为制造业高质量发展培育更多新动能。加快推进建风新能源 25 兆瓦分散式风力发电、金宇工贸新型电锅炉和文增仓储物流等项目建设，紧紧抓住石墨产业发展的历史机遇，培育一批具有自主知识产权的核心技术和品牌，打造南山石墨产业园。加强黑龙江省烯拓科技有限公司与科研院校对接合作，促进产、学、研有效结合，突破关键核心技术，实现产品多元化。

着力升级传统产业，加快经济转型发展。推动煤炭、建材、农产品加工、装备制造等传统产业向“绿色化、信息化、智能化”转型，延伸产业链，培育产业集群，引领全区工业实现高质量发展。重点抓好征楠、嘉润、长安工贸和瑞通机械等规上企业扩能、提质、增效，不断做大做强。以广亿森木业为引领，帮助企业研判市场，确定产品方向，从原材料保障、产业提档升级、产业聚集、补齐短板等 4 方面促进木材加工业发展；鼓励鑫鹏混凝土、佳腾水泥等建材企业绿色生产改造；鼓励引导鑫鑫米业、矿业集团保健食品等食品加工企业做大做强；统筹推进榕茂科技有限公司智能厨具、恒斌建筑工程有限公司石材制造等项目产销研一体化、规模化进程，实现集约集聚发展，打造特色经济增长模式。

第四节 激发非公有制经济活力

厚植民营经济发展沃土。清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，对各类所有制企业平等对待。全面放开民营企业市场准入。鼓励民营企业扩大有效投资，支持民营企业创新发展，推动大中小企业融通发展。支持民营资本和社会资本参与国企改革重组，引导民营企业和国有企业建立配套协作机制。持续推进减税降费。

扶持推动民营企业发展。落实好《黑龙江省促进中小企业发展条例》，深入实施中小微企业成长工程，建立完善服务平台，落实鼓励支持“小升规”的各项政策措施，引导企业做大做强。实施民营企业梯队成长培育计划，加快培育一批“专精特新”中小企业，争取培育出一批体量大、竞争能力强的民营企业，全力推动民营经济高质量赶超发展。

弘扬优秀企业家精神。营造激励企业家创新创业创造的社会氛围，支持爱护企业成长，开展名企名家名牌培育行动。大力弘扬优秀企业家精神，鼓励、引导、培养南山企业家在爱国、创新、诚信、社会责任等方面不断提升。做好民营经济代表人士队伍建设规划，加强民营企业教育培训。

落实落细惠企政策。提高政治站位，落细落实各项惠企纾困政策。主动对接、精准服务，摸清企业的实际困难，帮助企业解决融资、物流、人才、市场开拓等痛点难点问题，把惠企政策精准传递到企业，助力企业爬坡过坎，促进企业健康经营，不断增强发展后劲，更好地帮扶企业发展壮大。

第五节 激发企业创新活力

依托南山工业园区，加快产业园科创平台建设，提速研发中心、孵化器和标准化厂房等建设进程，聚焦石墨、生物医药、现代物流、食品等领域，吸引新技术、新产品科研成果来南山转化，建成创新发展的重要平台。聚焦固体废弃物、生物能源、机械修复等领域，强化与科研院所合作组织开展资源再生及前沿技术成果的引进、转化和孵化，为培育新的产业增长点提供创新成长基地。结合老城区改造，建设南山主城区，聚集发展文化创意、软件外包、工业设计、中介服务等特色产业，打造特色创新经济；强化企业创新主体地位，建立科技型中小企业培育库，加快高新技术企业发展壮大，择优选择高新技术企业进入创新型领军企业培育库，鼓励投融资机构为入库企业提供精准投融资服务，打造一支引领全区产业转型升级的企业创新军团。建立良好的选人用人机制，完善人才发展投入机制，加大对新兴产业以及重点领域、企业急需紧缺人才支持力度。

第五章 优化国土空间布局 推进生态文明建设

优化城区布局，按照主城区标准，以项目建设为重点，精细化管理为保障，不断丰富城区元素、完善城区功能、提升城区品质，使南山成为鹤岗市的政治、经济、文化中心。

第一节 全力发展区域经济

扎实推动区域协调发展，强化规划先导，把推动高质量转型发展作为未来五年经济工作的根本要求。根据区域特点、资源禀赋、产业基础，发展特色产业。推进传统产业改造升级，促进优势产业发展提速，强化服务业转型提质，大力发展现代服务业。强化项目支撑区域经济发展。强化政策扶持，各部门在积极落实国家相关政策的同时，针对规划布局，研究突破性政策落地实施。强化分工协作，统筹推动各部门密切配合，共同推动全区区域布局的细化落实。构建以资源为依托、以二三产业融合发展为核心的产业体系。均衡南山工业园区及精细化工产业园区发展布局。加快科技发展，充分发挥人才和技术的引进作用，从根本上创新驱动经济发展。依托现有自然环境资源，着力打造康养、文旅活力新城区。

第二节 加强城区数字化精细化管理

围绕数字治理和数字惠民，加快智慧城区建设，科学划分我区管理空间，细化管理区域。利用地图网格技术，划分出若干边界清楚、无缝对接的网格单元，把管理对象定位在单元网格，使管理人员与管理问题准确定位，实现小区域模块化管理。实行城区部件、事件管理法，运用地理编码技术，将部件按照地理坐标定位到单元网格地图上，通过网格化城市管理信息平台对其进行分类管理，每个部件一个编码，相当于“身份证”，实现城区管理具体化、标准化、数字化。

建立统一的城区管理数据库，形成区、街道办事处、社区三级网络信息平台，集数据管理、动态监控、行动指挥、信息发布、投诉受理、便民服务等功能于一体，做到管理问题快速发现、快速反应、快速处置、快速解决。

第三节 强化城区基础建设和管理

开展城区综合整治，打造宜居宜业宜游城区。持之以恒治理占道经营、私搭乱建、乱挂线路等“城市病”。取缔五指山露天市场，做大做强五指山便民市场；加快完成老旧楼改造的路面硬化工作，协同推进小区停车场及背街小巷改造民生项目。坚持不懈抓好水体治理、环境治理、生态治理，打造森林城区，建设花园街区，改善城区环境，提升城区品位。

加强城区基础设施建设，建设新时代幸福城区。织密南山综合交通网，加强城区街巷道路建设，重点完成兴跃路南段、百花街、友谊街等街巷道路硬化绿化。建设垃圾运转中心，推行垃圾分类管理，增加符合垃圾分类理念的现代化设备，合理设置垃圾收集点及收集装置。优化环卫工人年龄结构，提高环卫工人收入，吸引专业人才及年轻人加入。采用现代化信息技术，积极探索智慧环卫，优化管理模式。加强对转运工作的监督和考核，实现环卫科学化管理。

加强城区物业管理，提升城区人居环境。不断完善和提升小区安全防控体系，确保小区所有主干道都形成“探头”下的平安网；全面推进物业法实施，充分发挥业主委员会作

用，完善政策措施，夯实物业管理基础条件，将底限管理楼房逐步向专业化物业管理过渡。

第四节 加快形成绿色发展方式

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，统筹经济高质量转型发展和生态环境高水平保护，改善区域生态环境质量，推进生态文明建设，构建以改善环境质量为导向，监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系。到2025年，实现主要污染物排放总量大幅度减少，生态系统稳定性显著增强，人居环境进一步改善，形成节约资源和保护环境的空间格局，为2035年达到“生态环境好转，美丽中国”目标的实现打下坚实基础。

第五节 持续打好污染防治攻坚战

加强水域环境治理。坚持水岸同治，严查非法排污，积极推广“民间河长”制度，采取政府牵头、部门联动、社企主演的方式，构建政社企共建河道管理责任制。鼓励社会资本，动员社会团体、民间组织、志愿者等力量参与到水环境治理之中，提升企业与群众水环境保护意识，履行社会力量在治水中的应尽职责。建设城区污水处理厂，增设污水处理设备。合理处置污泥，强化污泥的回收力度，实现二次利用，提高污泥的利用率，利用污泥制作肥料、制作动物饲料、化工原料等，以满足农作物、动物生长和化工需要。

全面优化城区环境。重点整治城区卫生，加大环卫保洁力度，做到横向到边、纵向到底垃圾随产随清，积极打造干净、整洁的城市环境。实行最严格的生态环境保护制度，坚持保护和修复并重，建立市场化、多元化生态补偿机制，统筹山水林田湖草系统治理，加强地下水的监测、监控及污染防治。

第六节 提升生态环境质量

着眼于城区转型发展现实需求，围绕城市修补、生态修复方面，走生态优先、绿色发展、生态富民之路，建设宜居宜业宜游的生态城区。一是增建公园绿地，升级已建公园，二是抓好城区绿化，在建设公园绿地的基础上，同步推进绿化街区、园林企业、绿色矿山建设，争取在 2025 年城区绿色覆盖面积达到 55%以上，真正实现“一城山水，半城林”的宏伟蓝图。

专栏 6 绿色发展重点行动

行 动	目 标	建设项目
绿色制造示范行动	规模以上工业企业万元工业增加值能耗逐年下降。	开展绿色园区、绿色工厂创建行动，对重点企业实施节能监察，对符合条件的企业完成绿色化改造。
生活垃圾分类行动	基本建成垃圾分类系统。	根据垃圾分类需求，新改建中转站和改造收集车间。
节水行动	规模以上工业企业万元增加值用水量比明显下降。	加快高耗水行业改造，鼓励企业争创节水标杆企业。

第六章 繁荣社会各项事业 全面提升民生福祉

第一节 提高民生社会保障水平

民生保障能力明显增强，社会治理水平显著提高，基本社会服务供给更加高效，形成各个环节中的各项工作之间有机联系、分工明确、相互支撑、协同发展的推进格局，构建起制度更加完善、体系更加健全、覆盖更加广泛、功能更加强大的现代化民生事业发展体系。坚持目标导向、问题导向和结果导向，找准工作着力点，切实把民生各项工作做得更好，不断提高人民群众的获得感、幸福感。

基本民生保障。加速最低生活保障、特困群体救助制度化建设，到“十四五”期末，城区低保实现政策规范内的应保尽保，弱势群体生产生活全部有所保障。对困难老年人、重度残疾人、重病患者、困境儿童、特困人员等特殊群体对象实施分类施保，提高保障标准。探索建立困难群众的基本信息数据库，与教育、医保、社保、医疗、慈善等形成信息共享机制。灵活临时救助方式，探索货币、实物与服务相结合，政府救助、慈善救助、家庭自救相结合的救助方式，保障困难家庭及困难人员基本生活。均衡配置教育资源，实现区域内义务教育优质均衡发展。到2025年，小学、初中适龄儿童入学率均达100%，九年义务教育巩固率达到100%以上。学前三年幼儿教育毛入园率达到90%，进城务工随迁子女、留守儿童享受平等就学权利，“三残”儿童入学率为95%；

大力发展社区教育，满足人民群众对美好生活的向往。

关爱服务保障。加快发展妇女儿童及弱势群体的福利，建立健全保障工作领导小组协调机制，织牢织密区、办事处、社区三级工作网络，建立完善发现、报告、干预、跟踪、关爱等机制，全方位保障他们的权益。建立健全关爱服务体系，探索将因家庭贫困、自身残疾、监护缺失、无人抚养、无生活来源等问题的儿童全部纳入保障范围，落实困境妇女儿童基本生活保障、监护责任等政策，积极引导社会力量广泛参与。扎实推进与地方经济社会发展水平相适应的关爱保护体系建设，推动福利由补缺型向适度普惠型转变。加快发展残疾人福利事业，落实残疾人两项补贴制度和动态调整机制，做到应补尽补，确保补助对象覆盖率达到 100%。

社会医疗保障。进一步扩大我区居民医疗保险参保覆盖面，重点保障特殊人群和困难群体平等享有基本公共服务和参与社会发展权利，确保全民参保，应保尽保。深入推进医保领域“放管服”改革，坚决杜绝形式主义，以便民利民为第一原则优化医疗保障公共服务。整合医疗保险和医疗救助经办资源，大力推进基本医保、大病保险、医疗救助，推行“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”管理，提升医保办事窗口服务效能，提高行政效率和服务水平。贯彻落实机关事业单位养老保险制度，以及城乡居民养老保险政策和标准。开展好生存认证工作，确保社保基金管理和监督制度。

第二节 完善劳动就业服务体系

实施就业优先战略。千方百计稳定和扩大就业，将市场就业导向、经济转型升级需求和劳动者就业创业意愿有机结合，坚持分类施策，提高劳动参与率，着力培养新的就业增长点，扩大城镇就业规模，实现稳定和充分就业。“十四五”期间，城镇失业率控制在4%以内，全区城镇新增就业累计达到8000人以上。

抓好重点群体就业。深入开展“援企助区促就业”“五型就业社区”创建活动，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。加强就业困难人员就业援助，规范公益岗位开发管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保就业形势持续稳定。

深化事业单位人事制度改革。贯彻落实《事业单位人事管理条例》及配套法规，按照省厅出台的相关政策规定，结合市、区实际，逐渐形成重点突出、配套完善的事业单位人事管理政策体系。完善事业单位公开招聘制度，逐步提高公开招聘的科学化水平，并加强聘用合同管理。落实省制定的事业单位工作人员考核办法，强化考核结果使用。

强化劳动保障监察执法。加强劳动保障监察执法能力建设，健全劳动保障监察工作体系，厘清层级职责。发挥劳动保障监察“网格化”的作用，完善劳动保障监察执法程序，全面落实执法责任制，健全劳动保障监察执法长效机制。健全完善监察执法与刑事司法衔接机制，严厉打击拒不支付劳动报酬等违法犯罪行为。

第三节 推进“健康南山”建设

坚持人民健康优先发展战略。织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。到 2025 年，人均预期寿命达到 78 岁。坚持预防为主，深化疾病预防控制体系改革，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能，提高疾病预防处置能力。提升健康教育、慢病管理服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动和“健康龙江行动”，促进全民养成文明健康生活方式。推进“健康南山”行动和全民健康保障工程，构建大卫生大健康格局。紧紧围绕满足人民群众需求，统筹建设全民健身场地设施，构建更高水平的全民健身公共服务体系。完善公共卫生体系，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。改革完善疾病预防控制体系，健全疾控机构和社区联动工作机制，创新医防协同机制。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立智慧化预警多点触发机制、公共卫生机构和医疗机构协同监测机制。健全突发公共卫生事件应对预案体系，统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。普及公共卫生安全和疫情防控法律法规，推动全社会依法防控疫情。

第四节 加快发展健康养老服务

实行养老机构备案管理，利用养老机构综合评估和信用评价制度，督促养老机构良性运行。推动老年人居家适老化

改造工程，深化居家和社区养老服务改革试点，大力发展社区养老服务。加强民政、市场监管、住建、公安、消防、食品安全、卫生等专业监管信息联动共享，推动联合监管、联合执法、联合惩治，逐步建立全覆盖、全方位、全过程的监管格局。持续开展养老院服务质量建设专项行动、普惠养老专项行动及其他公益行动，推动养老公共服务“补短板、强弱项、提质量”。

提升基本养老公共服务水平，建立发展托底保障更加有力、家庭养老与社区养老基础地位越发扎实、社会力量参与更为广泛的养老服务体系，完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。

逐步形成以社区服务为依托的居家养老体系，落实扶持政策，合理优化机构布局，加大对居家养老的管理办法，健全完善备案监管机制，进一步推进社会化、市场化机构养老体系发展。

第五节 提升公共文化服务水平

以创建“运动城区”为抓手，以繁荣文化事业，发展文化产业为重点，积极推动全民健身事业，提升公共服务水平。

推动文化产业高质量发展。加强公共文体服务设施建设。基层文化站、文体室等文体场所实施免费开放，举办免费文化艺术培训班，鼓励社会体育指导员指导社区居民舞蹈、瑜伽等课程。完善社区文化活动中心建设，扩大公共文体活动场地建设。丰富文化惠民活动。组织开展丰富多彩的

群众性文化活动，围绕重要时间节点，指导基层开展文艺演出，联合各办事处举办居民喜闻乐见的文艺活动，丰富居民的日常生活，满足人民日益增长的“美好生活需要”。提升文化队伍素质水平。要高度重视文化、体育、旅游人才队伍建设，以社区群众需要为出发点，推进基层文体室、馆改建工作，充分挖掘和发挥社区资源，培养特色文艺活动社团，扩大文体队伍。

大力完善体育基础设施。谋划体育建设项目，有序推进学校体育场馆、企事业单位体育设施向社会开放，有效利用现有闲置厂房、商业用房、空地等资源，低成本建设一批体育场地设施。同时全力打造文体公园、口袋广场，重点建设体育公园，南山区绿化带，构建“社区—街道—公园”网格化的城市“15分钟健身圈”。完善中小型、亲民、便民、利民的全民健身场地设施，积极推进体育健身路径维修，排查摸底，实施体育健身活动的普及工程。提高全民健身意识，利用各项体育赛事、体育活动，切实增加体育锻炼人口。开展全区全民健身活动，满足广大群众的健康需求。

加快区域旅游发展。紧紧围绕“全民运动健身模范市”的目标要求，致力于将我区打造成集聚运动休闲为一体的运动城区。从民生出发，利用区位优势招商引资，打造出一条文体旅加休闲、餐饮、娱乐的一日游线路，推进“矿山旅游”、“工业旅游”项目，让鹤岗居民和游客尽享常态化的利民便民休闲福利。

第六节 确保社会和谐稳定安全

提升基层社会治理能力。加强和创新基层社会治理，健全党组织领导和自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，增强全民法治观念，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。建立推动民法典贯彻实施的工作机制，保障人民合法权益。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。持续推进“互联网+社区”和“智慧社区”工程。加强基层社会治理队伍建设，构建网络化管理、精细化服务、信息化支撑开放共享的基层管理服务平台，加快推进法制南山建设。

完善治安防控体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全网络社会综合防控体系和信息安全。健全惩治暴力恐怖和扫黑除恶专项斗争长效机制、个人极端暴力犯罪预防机制，推动社会综合治理社会化、法治化、智能化、专业化发展，进一步提升社会治理体系和治理能力现代化水平。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调节联动工作体系，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持以人民为中心，坚持专群结合、群防群治，加强矛盾纠纷和风险隐患的源头治理，打造共建共治共享的社会治理格局。

健全国防动员体系。加强国家安全人民防线建设，建立

健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，增强维护国家安全能力。健全国防动员组织体系，建立军地联合指挥体系，抓好常态化军地联合演练。深化民兵调整改革，实现后备力量转型发展。出台地方性军民融合规范计划和配套设施，推动国防动员体制与军民融合体系相衔接。加强全民国防教育，增强全民国防观念。完善双拥共建和退役军人服务工作机制，争创全省双拥模范区。

提供安全生产保障。建立健全安全生产责任和管理制度体系、隐患排查和风险防控体系，加强监管执法和安全服务。强化消防安全管理，夯实公共消防基础，构建消防安全责任体系，持续推进消防四个能力建设（检查消除火灾隐患能力、扑救初期火灾能力、组织人员疏散逃生能力、消防宣传教育培训能力）。加强防灾备灾体系和能力建设，推进应急管理体系和能力现代化，加强灾害事故风险监测预警，提升洪涝暴雪等自然灾害防御能力。坚持企业主体、政府监管、社会监督，着力推进煤矿安全法治建设，促进煤矿守法意识；提升职业安全健康水平，降低事故量和伤亡人数，有效防范和坚决遏制重特大事故，煤矿安全生产标准化水平显著提高，巩固省二级安全生产标准化基础上，力争实现一级标准化目标。

第七节 推动青年成长发展

落实党管青年原则，完善青年发展政策体系和工作机制，优化青年成长环境，引导更多青年在鹤岗创业置业就业，

促进青年发展事业与经济社会同步发展。加强青年思想道德建设，实施青年马克思主义者培养工程，深化青年志愿者行动。切实维护青年合法权益，贯彻落实《黑龙江省未成年人保护条例》，实施青少年权益保护工程。

第七章 强化实施保障 确保规划目标任务落实

“十四五”规划是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，保障“十四五”规划有效实施，要在中央和省市委的领导下，深入贯彻落实中央和省市委各项部署，更好履行各级政府职责，凝聚各方力量，推动经济社会高质量转型发展。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为南山高质量转型发展提供坚强政治保证。完善党领导各项事业的具体制度，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面。完善教育培养制度，促进各级领导干部增强“八种本领”，发扬斗争精神，增强斗争本领。完善担当作为激励机制，健全容错纠错机制。

第二节 推进全面从严治党

坚持全面从严治党、依规治党，统筹推进党内法规制度建设，深化党的建设制度改革，建立健全以党的政治建设为统领、全面推进党的各方面建设的体制机制。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把“严”的主基调长期坚持下去。贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，防止和纠治形式主义、官僚主义，改进文风会风，建立和落实为基层减负长效机制。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态。坚持政治生态考核制度化常态化，完善考核指标，创新考核办法，狠抓问题整改。坚持党管干部原则，落实好干部标准，把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，建设高素质专业化干部队伍。

第三节 健全规划制定和落实机制

强化规划实施的组织保障。建立规划实施领导机制，保障规划实施的权威性。各部门要按照职责，与经济社会发展规划纲要相衔接，明确目标任务，落实分工责任，加强规划实施考核监督和激励约束，将本规划实施成效纳入年度绩效考核，考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据。规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革举措，要明确责任主体和进度要求，确保实施质量和效果。建立和完善规划评估机制，当经济运行环境发

生重大变化及其他因素使规划偏离目标过大时，由区政府及时提出调整方案，报请区人大常委会审议批准实施。

健全规划实施监测评估机制。对规划实施情况适时组织开展专项检查，实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。对规划确定的重点任务、重大工程等进展情况进行定期督查和通报，督促各方面加快推进落实。建立健全规划实施纠偏制度，不得随意调整更改各类规划，经评估确需对规划进行调整修订时，须按程序调整。建立规划实施群众监督制度，鼓励人民群众通过互联网等多种途径提出对规划实施的意见和建议。

强化政策协同和工作协同。年度计划要将规划提出的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力管理制度，合理安排财政支出规模和结构，区级财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素资源支持规划确定的重大工程、重大项目和重大改革举措。产业政策、区域政策，以及土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，也要服从和服务于规划，强化政策间协调配合，形成政策合力。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨、前景光明。要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化南山而努力奋斗！